

CDNI

Activiteitenbalans **2012 - 2015**



INLEIDING

Het Verdrag inzake de Verzameling, Afgifte en Inname van Afval in de Rijn- en Binnenvaart (CDNI) heeft tot doel het milieu en met name het water te beschermen. De regels van het CDNI leggen de nadruk op de bevordering van de afvalpreventie, de verwijdering van het afval door gespecialiseerde ontvangstinrichtingen langs alle waterwegen, de internationale financiering van deze maatregelen en de controles met betrekking tot illegale lozingen van het betrokken afval in het oppervlaktewater. De regels rusten op het beginsel dat de vervuiler betaalt.

De uitvoeringsregeling van het verdrag voorziet een verdeling van de verantwoordelijkheden afhankelijk van de herkomst van het afval. Deze regels richten zich tot de schippers en de exploitanten van de schepen voor afval dat rechtstreeks met de exploitatie van het schip verband houdt, zoals het olie- en vethoudend scheepsbedrijfsafval, het huisvuil en het gevaarlijk afval. Voor het afval dat tijdens het vervoer van goederen ontstaat, voorziet het verdrag niet alleen verplichtingen voor de schipper, maar ook voor de verlader en de ladingontvanger.

Deel A betreft het olie- en vethoudend afval dat tijdens de exploitatie van het schip ontstaat. Dit afval kan worden afgegeven tegen een verwijderingsbijdrage, die in evenredigheid met de gebunkerde hoeveelheid diesel vooraf betaald moet worden, bij een netwerk ontvangstinrichtingen dat specifiek voor dit doel is ingesteld.

Deel B betreft de verzameling, afgifte en inname van het afval van de lading. Het regelt de rechten en plichten van alle betrokken partijen. De organisatie en de controle van de verzameling en de afgifte van dit type afval worden geregeld door middel van een verplichte losstandaard en een losverklaring die door alle betrokken partijen ondertekend moet worden.

Deel C betreft voornamelijk het overig afval dat tijdens de exploitatie van het schip vrijkomt, zoals het huisvuil en met name het afvalwater van hotel- en passagiersschepen met meer dan 50 personen. Voor de vrachtschepen ziet het verdrag voornamelijk toe op de correcte inzameling van het afval in de havens en bij de kunstwerken van de landnetwerken.

Het CDNI is op 1 november 2009 in werking getreden. Het verdrag is door zes landen geratificeerd (België, Duitsland, Frankrijk, Luxemburg, Nederland en Zwitserland) en is van toepassing op de hele Rijn en op alle binnenvaarwegen in Duitsland, Nederland en België, op de internationale Moezel in Luxemburg en in Frankrijk, evenals op enkele Franse kanalen.

4

Dit verslag geeft een overzicht van de activiteiten van het CDNI vanaf 2012 tot eind 2015 op basis van het werkprogramma dat in 2012 is aangenomen (besluit 2011-II-2). Deze balans betreft de activiteiten van de Conferentie van Verdragsluitende Partijen (CVP), de Werkgroep CDNI/G, het Internationaal Verevenings- en Coördinatieorgaan (IVC) en de bijzondere groepen «Kring van Nationale Instituten» (CINNA) en het platform van onafhankelijke deskundigen (GRTS) voor de omgang met gasvormige restanten van vloeibare lading.

Tussen januari 2012 en december 2015 is de CVP 2 maal per jaar (8 dagen in totaal), de Werkgroep CDNI/G 14 maal (17 dagen in totaal), het IVC 9 maal (7,5 dagen in totaal) en CINNA 4 maal (4 dagen in totaal) bijeengekomen. Op 12 december 2013 en op 17 december 2015 hebben in Straatsburg hoorzittingen met de binnenvaartsector plaatsgevonden.

VOORZIENE EN VERRICHTE TAKEN

Evaluatie van het tarief van 7,5€/1000 liter in het licht van de globale kosten van het net van ontvangstinrichtingen

(Mandaat/onderwerp 1a, prioriteit I)

Het IVC heeft het tarief van 7,5€/1000 liter geëvalueerd in het licht van de globale kosten van het net van ontvangstinrichtingen. In tegenstelling tot de aanvankelijke planning lijken de aanvullende financiële analyses en kostenramingen van het IVC op basis van de huidige informatie aan te geven dat de jaarlijks ontvangen inkomsten uit de verwijderingsbijdrage vanaf 2016 onvoldoende zullen zijn om de kosten van de ontvangstinrichtingen te dekken. Vanaf 2016 zouden de tussentijds geïnde en niet-bestede overschotten in dit geval geleidelijk worden afgebouwd. De CVP heeft dan ook op verzoek van het IVC besloten om het tarief op 7,5€/1000 liter te houden (besluit 2014-II-3). Het IVC zal regelmatig verslag aan de CVP uitbrengen over de verrichte analyses en indien nodig een aanpassing van het tarief voorstellen op basis van zowel de bijgewerkte als de geprojecteerde gegevens.

Herziening van de tariefmodaliteiten van artikel 6 van het CDNI in het licht van de preventie

(Mandaat/onderwerp 1b, prioriteit I)

De herziening van de tariefmodaliteiten van artikel 6 van het CDNI in het licht van de afvalpreventie maakt momenteel onderwerp van nader overleg uit. De delegaties en het bedrijfsleven wensen een gedifferentieerde prijsstelling die rekening houdt met de daadwerkelijk geproduceerde hoeveelheid olie- en vethoudend afval. De uitgevoerde analyses hebben echter niet tot een gedifferentieerd systeem geleid gezien de complexiteit van het vraagstuk en de onmogelijkheid om objectieve en controleerbare criteria tegen evenredige administratieve lasten vast te stellen. Het bedrijfsleven is uitgenodigd om de ingeslagen weg voort te zetten en te zijner tijd een voortgangsverslag voor te leggen.

Optimalisering van de exploitatie van het net van ontvangstinrichtingen (Mandaat/onderwerp 1c, prioriteit II)

Sinds 2013 werkt het IVC aan de aanpassing van het net van ontvangstinrichtingen. In 2015 is door het secretariaat in opdracht van het IVC een project voor de ontwikkeling van een benchmarking gegund. De werkzaamheden zijn gestart in de vorm van workshops onder de coördinatie van Professor Stölzle en twee deskundigen. Momenteel wordt de projectopdracht intern bewerkt. De resultaten worden voor eind 2015 of begin 2016 verwacht.

VERRICHTE EN NIET VOORZIENE TAKEN: REDENEN EN OMSTANDIGHEDEN VAN DE UITZONDERING

Herziening van het huishoudelijk reglement van het IVC en aanvaarding van richtsnoeren voor de rekeningverificatie met betrekking tot de jaarlijkse verevening

Tijdens de jaarlijkse verevening zijn verschillen aan het licht gekomen tussen de controles die op verzoek van de nationale instituten worden verricht door de respectieve registeraccountants. Voor een goede toepassing van het verdrag werd de invoering van een geharmoniseerd controleprotocol nodig geacht. De nieuwe richtsnoeren zijn in december 2014 aangenomen en in het huishoudelijk reglement van het IVC opgenomen, dat in deze zin is herzien aan de hand van de ingezamelde ervaringen (besluit 2014-II-4). Dit reglement bevat ook uniforme modellen voor de kwartaal- en jaargegevens. Al deze elementen dragen bij aan de transparantie van de internationale financiële verevening.

VOORZIENE EN VERRICHTE TAKEN

Opname van bepalingen inzake de behandeling van vloeibare ladingrestanten in gasvormige toestand (Mandaat/onderwerp 2a, prioriteit I)

De in 2011 gestarte werkzaamheden voor de opname van bepalingen inzake de omgang met gasvormige restanten van vloeibare lading in het CDNI zijn actief voortgezet. Enerzijds moeten van de zijde van de betrokken partijen technische oplossingen worden gevonden en anderzijds moeten de overeenkomstige regelgevende maatregelen in het CDNI worden opgenomen. Het eerste deel van de taken is uitgevoerd door een groep van onafhankelijke deskundigen, de steering committee gaseous residues of liquid cargo in inland tanker shipping (GRTS), die begin 2013 haar werkzaamheden heeft opgepakt. Deze groep bestaat uit vertegenwoordigers van belangrijke verenigingen op het gebied van de binnenvaartindustrie, zeehavens en terminalbedrijven. Met betrekking tot het regelgevende aspect heeft de CVP een principebesluit aangenomen voor de integratie van de regels in het CDNI (besluit 2013-II-3). In december 2014 is een actieplan aangenomen waarin de volgende etappes worden beschreven. De werkzaamheden zijn voortgezet in 2015 en voor 2016 wordt een besluit verwacht.

Evaluatie van de behoeften inzake de afgifte van afval van de lading, artikel 5.02 (Mandaat/onderwerp 2b, prioriteit II)

De inventarisatie van de praktijken voor de inname van afval van de lading is gestart. Deze inventarisatie was nodig met het oog op het einde van de overgangsbepalingen per 31 oktober 2014 om een goede tenuitvoerlegging in de praktijk veilig te stellen. Het doel is de bestaande behoeften op dit gebied te evalueren om een adequate service in termen van capaciteit en geografische spreiding van de structuren te kunnen bieden. De Nederlandse delegatie heeft een gedetailleerde studie voorgelegd met een inventaris van de ontvangstinrichtingen voor het afval van de lading en een evaluatie van de tenuitvoerlegging van de verplichtingen van deel B. Ook de andere delegaties hebben onderzoeken op

dit gebied gestart. De inventarisatie vordert, maar is nog niet volledig afgesloten.

Op de website van het CDNI is een geanonimiseerde vragenlijst gepubliceerd om meer gedetailleerde informatie van de kant van het bedrijfsleven en andere betrokken partijen boven water te krijgen.

Uitwisseling en evaluatie met betrekking tot de naleving van de uitvoeringsregeling in de praktijk **(Mandaat/onderwerp 2c, prioriteit I)**

In het kader van deze evaluatie zijn de delegaties uitgenodigd om hun bevoegde autoriteiten voor het toezicht op de tenuitvoerlegging van deel B kenbaar te maken. Het overzicht is nog niet compleet.

Voor de omgang met het afval van de lading is een informatieblad uitgewerkt. De CVP heeft in december 2013 kennis genomen van deze gids. Het informatieblad is in het tweede kwartaal van 2014 verspreid in gedrukte vorm en tevens op de website van het CDNI geplaatst.

Uitzondering van de verplichting tot afgifte van de losverklaring **(Mandaat/onderwerp 2d, prioriteit I)**

De CVP heeft de activiteiten uit het vorige werkprogramma voortgezet en krachtens artikel 6.03 uitzonderingen van de verplichte losverklaring aangenomen voor schepen die specifieke transporten verrichten (besluit 2012-I-2).

De Werkgroep CDNI/G werkt aan het ontwerp van een gids voor eenheidstransporten.

NIET VOORZIENE TAKEN

De volgende projecten, ingegeven door praktische behoeften, zijn afgerond of in behandeling.

Uitwerking van twee onderscheiden losverklaringen (droge lading en de tankvaart)

In samenwerking met het bedrijfsleven zijn twee onderscheiden losverklaringen uitgewerkt (één voor de droge lading en één voor de tankvaart) en aangenomen bij besluit 2013-II-4.

Aanpassing van de stoffenlijst

De Werkgroep CDNI/G heeft een kleine ad hoc-deskundigengroep opgezet voor de actualisering van de stoffenlijst van aanhangsel III van de uitvoeringsregeling van het verdrag. De doelstelling is om de wijzigingen in juni 2016 te laten aannemen door de CVP.

Gebruik van gegevens van het CDNI voor de inventarisatie voor de duurzame ontwikkeling en bijdrage aan de “Visie 2018” van de CCR

De delegaties van het CDNI hebben hun principiële goedkeuring gegeven aan het gebruik van gegevens van het CDNI in de “Visie 2018”, de strategie die de CCR heeft uitgewerkt voor de duurzame ontwikkeling van de binnenvaart.

VOORZIENE EN VERRICHTE TAKEN

Uitwerking en aanvaarding van een afwijkend regime met betrekking tot artikel 9.02

(Mandaat/onderwerp 3a, prioriteit I)

Het CDNI verbiedt de lozing van huishoudelijk afvalwater door bepaalde passagiersschepen, die dit water aan boord moeten behandelen of opslaan. Voor de boordzuiveringsinstallaties is met betrekking tot het lozingsverbod voor huishoudelijk afvalwater een hardheidsregeling krachtens artikel 9.02 aangenomen (besluit 2013-II-5).

De bepalingen van artikel 9.03 van bijlage II zijn aangevuld om aan te geven dat de schipper verantwoordelijk is voor de naleving van het lozingsverbod voor huishoudelijk afvalwater door passagiersschepen met meer dan 50 passagiers of hotelschepen met meer dan 50 bedden (besluit 2013-II-6) en dat de schipper onder andere moet veiligstellen dat het afvalwater aan boord wordt ingezameld.

Probleemanalyse met betrekking tot de behandeling van het afvalwater door de schepen die niet onder artikel 9.01, derde lid, vallen / Uitbreiding van het lozingsverbod tot passagiersschepen met meer dan 12 passagiers of hotelschepen met meer dan 12 slaapplaatsen

(Mandaat/onderwerp 3b, prioriteit II)

Het lozingsverbod voor het huishoudelijk afvalwater in het oppervlaktewater is momenteel beperkt tot passagiersschepen met een capaciteit vanaf 50 passagiers of hotelschepen met meer dan 50 bedden. De Werkgroep CDNI/G onderzoekt de relevantie van een mogelijke uitbreiding van het toepassingsgebied van het CDNI tot schepen met meer dan 12 passagiers of hotelschepen met meer dan 12 slaapplaatsen. Bepaalde gegevens moeten op nationaal niveau worden ingewonnen om de impact van deze uitbreiding te meten.

Coördinatie inzake de mechanismen die op de respectievelijke nationale niveaus voor de verwijdering van het overig scheepsbedrijfsafval voorzien moeten worden

(Mandaat/onderwerp 4, prioriteit I)

De werkzaamheden waren in 2011 geïnitieerd door de Nederlandse delegatie. In een memorandum werden de delegaties opgeroepen om over te gaan tot een nieuwe inventarisatie van de mechanismen en de financieringsregels voor 2014. Met besluit 2012-I-3 heeft de CVP kennis genomen van dit voortgangsverslag over de tenuitvoerlegging van de financiering van de inname en verwijdering van het overig scheepsbedrijfsafval (artikel 7 van het CDNI). De werkzaamheden over dit onderwerp worden voortgezet in het kader van het werkprogramma 2015-2017 (punt 8).

VOORZIENE EN NIET VERRICHTE TAKEN: REDENEN VAN NIET BEHANDELING EN MOGELIJKE OPLOSSINGEN

Landinstallaties bestemd voor passagiersschepen, stand van zaken en evaluatie (huishoudelijk afvalwater)

(Mandaat/onderwerp 3c, prioriteit II)

De Werkgroep CDNI/G heeft herhaald van gedachten gewisseld over dit onderwerp. Dit thema wordt behandeld in het kader van de studies over de financiering en de structuur van de afvalverwijdering voor deel C en maakt deel uit van de algemene evaluatie van de uitvoering van deel C. Dit onderwerp moet in het volgende werkprogramma worden voortgezet.

ALGEMENE VRAAGSTUKKEN

VOORZIENE EN VERRICHTE TAKEN

Nieuwe website van het CDNI

(Mandaat/onderwerp 5, prioriteit I)

In september 2012 is een specifieke website voor het CDNI ingesteld, die in oktober 2014 is bijgewerkt voor een betere aanpassing aan de gebruikers van de waterweg.

Informatieblad over de afvalverwijdering en het gebruik van reinigingsproducten in de binnenvaart

(Mandaat/onderwerp 5, prioriteit I)

Dit informatieblad wordt momenteel bijgewerkt in de Werkgroep CDNI/G en moet worden gepubliceerd.

Opstelling en bijwerking van de FAQ

(Mandaat/onderwerp 5, prioriteit I)

De ontwikkeling van FAQ moet in een niet-bindend uitleggend instrument resulteren. De Werkgroep CDNI/G werkt aan de FAQ en de eerste antwoorden zijn online geplaatst. De activiteiten zullen in het kader van het volgende werkprogramma worden voortgezet.

Relatie met derde landen die interesse voor een toetreding tot het verdrag tonen (organisatie van seminars; bezoeken)

(Mandaat/onderwerp 6, prioriteit II)

De Donaucommissie voert momenteel een herziening uit van de aanbevelingen voor het afval in de binnenvaart, die grotendeels zijn gebaseerd op de regels van CDNI. Enkele verschillen, met name wat betreft het toepassingsgebied (onder andere Deel C, lozing van huishoudelijk afvalwater voor passagiersschepen met meer dan 12 passagiers of hotelschepen met meer dan 12 slaapplaatsen), zijn het onderwerp van besprekingen binnen het CDNI. De Donaucommissie onderzoekt de noodzaak om deze regels verplicht te stellen om de juiste toepassing veilig te stellen en, indien nodig, een financieringssysteem te kunnen opzetten.

Parallel zijn door de Europese Commissie gefinancierde projecten uitgevoerd met het oog op de ontwikkeling van een ontwerpverdrag van de Donaustaten voor de Donau dat grotendeels is gebaseerd op de technische bepalingen van het CDNI. Dit initiatief heeft aanleiding gegeven tot voorbereidende activiteiten (inventarisatie van beschikbare/benodigde faciliteiten) en proeven. Deze projecten onder de naam WANDA en CO-WANDA zijn afgerond. Voor de toekomst moet worden afgewacht in hoeverre dit overleg tot een verplicht reglementair instrument zal leiden of welke verdere initiatieven door de Donaustaten genomen zullen worden. Duitsland heeft zich bijvoorbeeld binnen de deskundigenorganen van de Donaucommissie uitgesproken voor een toetreding van de Donaustaten tot het CDNI. De twee hypothesen die momenteel worden besproken zijn de instelling van een onafhankelijk internationaal verdrag voor het Donaubekken of een uitbreiding van het CDNI.

VERRICHTE EN NIET VOORZIENE TAKEN: REDENEN EN OMSTANDIGHEDEN VAN DE UITZONDERING

Uitsluiting van pleziervaartuigen van het toepassingsgebied van het verdrag

De CVP interpreteert het verdrag in de zin dat pleziervaartuigen van het toepassingsgebied zijn uitgesloten en bevestigt haar opvatting met besluit 2012-I-4.

14

Geconsolideerde versie van het verdrag per 1 januari 2014

Per 1 januari 2014 is een geconsolideerde versie van het verdrag opgesteld, gedrukt en verspreid (december 2014).

Engelse versie van het verdrag

Een niet-officiële Engelse versie van het verdrag is opgesteld en gepubliceerd om de zichtbaarheid van het CDNI bij derde partijen te verhogen.

Boetecatalogus

In 2012 is naast een inventarisering van de nationale regelgevingen tevens begonnen met een inventaris van de boeteregelingen in de verdragsluitende staten om de transparantie van het CDNI te verbeteren.

Overleg over de lozingen van MTBE/ETBE

De ICBR heeft op mogelijke illegale lozingen van MTBE/ETBE door schepen gewezen. Deze kwestie is meerdere malen besproken. De 15de ministeriële conferentie voor de Rijn heeft in haar persbericht de aanzienlijke afname van dit type lozingen begroet, die tevens teruggevoerd kan worden op de inwerkingtreding van het CDNI, en opgeroepen tot aanhoudende waakzaamheid.

Erkenning van niet-gouvernementele organisaties

De status van erkende organisatie is toegekend aan de vereniging IG RiverCruise, die de sector van de Rijn cruises vertegenwoordigt (besluit 2013-II-7), en aan de vereniging Euroshore International vzw, die de scheepsafvalsector vertegenwoordigt (besluit 2014-I-3). Deze verenigingen kunnen een zinvolle bijdrage leveren aan de activiteiten van het CDNI. De IAWR heeft een aanvraag ingediend, die momenteel door de CVP wordt onderzocht.



Secretariaat van het CDNI

CCNR / CCR - 2, Place de la République
F-67082 Straatsburg Cedex - FRANKRIJK
secretariat@cdni-iwt.org / www.cdni-iwt.org